

U C H W A Ł A NR LIV/302/94
z dnia 27 kwietnia 1994 roku
RADY MIASTA TARNOBRZEGA

w przedmiocie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze.

Działając na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym /Dz.U.Nr 16, poz. 95, Nr 34, poz. 199, Nr 43, poz. 253, Nr 89, poz. 518, z 1991 r. Nr 4, poz. 18, Nr 110, poz. 473, z 1992 r. Nr 85 poz. 428, Nr 100, poz. 499, z 1993 r. Nr 17, poz. 78/ oraz art. 200 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego/jednolity tekst : Dz.U. z 1980 r. Nr 5, poz. 26, Nr 27, poz. 111, z 1982 r. Nr 7, poz. 55 i Nr 45, poz. 289, z 1983 r. Nr 41, poz. 185, z 1984 r. Nr 34, poz. 183, z 1986 r. Nr 47, poz. 228, z 1987 r. Nr 21, poz.123, i Nr 33, poz. 186, z 1989r.Nr 20, poz. 107 z 1990 r. Nr 34, poz.201, Nr 100, poz. 442, Nr 119, poz. 513/ RADA MIASTA TARNOBRZEGA

p o s t a n a w i a :

§ 1

Wnieść skargę do Naczelnego Sądu Administracyjnego Wydział Zamiejscowy w Lublinie na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Tarnobrzeskiego z dnia 1994.04.05 znak: Or.III.0136/252/94 stwierdzające nieważność uchwały Nr LII/270/94 z dnia 1994.02.23 w sprawie połączenia i reorganizacji Żłobków Nr 1 i Nr 3 oraz Przedszkoli Nr 2 i Nr 5 w Tarnobrzegu za jego pośrednictwem.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
inż. Kazimierz Gąsior

OK
mekanizm do BR
med. toni: opus
Rozstrzygnięcie Rady
5.04.94
J. Winiog

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1, 3 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym /Dz. U. Nr 16, poz. 95, Nr 32, poz. 191, Nr 34, poz. 199, Nr 43, poz. 253, Nr 89, poz. 518, z 1991 r. Nr 4, poz. 18, Nr 110, poz. 473, z 1992 r. Nr 85, poz. 428, Nr 100, poz. 499 i z 1993 r. Nr 17, poz. 78/

stwierdza się:

nieważność uchwały Nr LII/270/94 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 23 lutego 1994 r. w sprawie połączenia i reorganizacji Żłobków Nr 1 i Nr 3 oraz Przedszkoli Nr 2 i Nr 5 w Tarnobrzegu - z powodu jej niezgodności z prawem.

Uzasadnienie

W dniu 23 lutego 1994 r. Rada Miasta Tarnobrzega podjęła uchwałę Nr LII/270/94 w sprawie połączenia i reorganizacji Żłobków Nr 1 i Nr 3 oraz Przedszkoli Nr 2 i Nr 5 w Tarnobrzegu. W § 1 uchwały „Rada postanowiła o włączeniu żłobka Nr 1 do Przedszkola Nr 2 w Tarnobrzegu, a żłobka Nr 3 do Przedszkola Nr 5 w Tarnobrzegu. Włączone żłobki stanowić mają oddziały wymienionych przedszkoli, z zachowaniem jednak dotychczasowego ich charakteru, tzn. wykonywać będą usługi opiekuńczo-wychowawcze dla dzieci w wieku do lat trzech /zapis § 2 uchwały/. Dalsze postanowienia uchwały zawierają szczegółową regulację dotyczącą majątku wymienionych instytucji, ich gospodarki finansowej oraz pracowników dotychczas samodzielnie działających żłobków.

Z treści w/w uchwały wynika więc, że w swej istocie stanowi ona o połączeniu żłobków z przedszkolami, w wyniku czego mają powstać również przedszkola. Tak więc rezultatem połączenia żłobka i przedszkola ma być przedszkole.

Byt prawny przedszkoli a także wszelkie dopuszczalne zmiany w ich organizacji określa ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty /Dz. U. Nr 95, poz. 425, zm. z 1992 r. Nr 26, poz. 113, Nr 54, poz. 254, z 1993 r. Nr 127, poz. 585, z 1994 r. Nr 1, poz. 3/. Zgodnie z przepisem art. 62 ust. 1 powołanej ustawy, organ prowadzący szkoły lub placówki różnych typów może je połączyć w zespół szkół i placówek. Połączenie nie narusza odrębności rad pedagogicznych, rad szkół i samorządów uczniowskich

poszczególnych szkół, o ile statut zespołu szkół nie stanowi inaczej. Dalej, ust. 3 tegoż artykułu stanowi, iż utworzenie zespołu szkół następuje w trybie art. 58 ustawy, z tym że akt założycielski wymaga zaopiniowania przez rady szkół i rady pedagogiczne. Wyjaśnienia wymagają użyte w tych przepisach pojęcia "szkoła" i "placówka". Otóż, stosownie do art. 3 ust. 1 wymienionej ustawy, ilekroć w jej przepisach jest mowa bez bliższego określenia o szkole - należy przez to rozumieć także przedszkole. Jeśli jest mowa o placówce - należy przez to rozumieć jednostki organizacyjne wymienione w art. 2 pkt. 3-5, 7 i 10 tj.:

- placówki oświatowo - wychowawcze umożliwiające kształtowanie i rozwijanie zainteresowań i uzdolnień, uzupełnianie wiedzy i zdobywanie umiejętności oraz korzystanie z różnych form wypoczynku, w tym wypoczynku organizowanego w różnych formach wyjazdowych /kolonie, obozy/ oraz w miejscu zamieszkania,
- poradnie wychowawczo-zawodowe, psychologiczno-pedagogiczne oraz inne poradnie specjalistyczne udzielające dzieciom i młodzieży, rodzicom i nauczycielom specjalistycznej pomocy psychologiczno-pedagogicznej, a także pomocy uczniom w wyborze kierunku kształcenia i zawodu,
- placówki opiekuńczo-wychowawcze i resocjalizujące zapewniające nauczanie, wychowanie i opiekę dzieciom i młodzieży uczącej się, pozbawionym całkowicie lub częściowo opieki rodzicielskiej,
- ośrodki adaptacyjno-opiekuńcze inicjujące i wspomagające zastępcze formy wychowania rodzinnego,
- biblioteki pedagogiczne.

Z przytoczonego wyjaśnienia wynika jednoznacznie, że przepis art. 62 ust. 1 powołanej ustawy, przewidujący możliwość łączenia szkół i placówek dotyczy również przedszkoli oraz wszystkich w/w placówek, z tym, że w ich definicji nie mieści się pojęcie żłobka. W związku z tym, organ prowadzący przedszkole może je połączyć z innym przedszkolem lub z każdą z w/w placówek, ale nie może dokonać połączenia przedszkola ze żłobkiem. Żłobka bowiem nie można uznać ani za szkołę, ani za przedszkole ani za jakąkolwiek placówkę podlegającą przepisom ustawy o systemie oświaty. Na gruncie tej ustawy możliwe jest jedynie łączenie instytucji wyżej wymienionych, podlegających wskazanej ustawie.

Ponieważ żłobka nie można zakwalifikować jako przedszkole czy też inną placówkę w rozumieniu przepisów w/w ustawy - niedopuszczalne jest połączenie tej instytucji z przedszkolem. Takie uregulowanie stoi w wyraźnej sprzeczności z postanowieniami art. 62 ust. 1 ustawy o systemie oświaty.

Jeżeli chodzi o określenie statusu żłobków wyjaśniam, iż przed wejściem w życie przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia

1991r. o zakładach opieki zdrowotnej /Dz.U.Nr 91,poz.408, zm. z 1992r. Nr 63,poz.315/ były one zakładami służby zdrowia sprawującymi opiekę zdrowotną i udzielającymi niektórych świadczeń z dziedziny opieki społecznej. Byt prawny tych zakładów regulowało rozporządzenie Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 19 maja 1982r. w sprawie organizacji i zadań zakładów opieki zdrowotnej /Dz.U.Nr 15,poz.121 z późn.zm./.

W związku z powyższym, zgodnie z art.71 ust.2 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej dotychczasowe żłobki stały się publicznymi zakładami opieki zdrowotnej.

Na gruncie aktualnie obowiązującego prawa, żłobki więc posiadają status zakładu opieki zdrowotnej, a wszelkie zagadnienia dotyczące ich zadań, struktury czy przekształceń podlegają regulacji w oparciu o przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 1991r. o zakładach opieki zdrowotnej. W tym stanie rzeczy, żłobka nie można uznać za przedszkole, a co za tym idzie nie można zgodnie z prawem połączyć żłobka z przedszkolem.

Reasumując, żłobki i przedszkola podlegają odrębnym przepisom ustawowym. Żłobki są zakładami opieki zdrowotnej, przedszkola natomiast nimi nie są. Wchodzą one w skład systemu oświaty i podlegają postanowieniom ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Obydwie, omawiane instytucje podlegają więc odrębnym reżimom ustawowym, które nie przewidują możliwości łączenia jednostek, których regulacja oparta jest o różne akty prawne.

Zaznaczyć także należy, że zadania tych instytucji, ich organizacja, sposób funkcjonowania również są całkowicie odmienne.

Żłobki przeznaczone są do sprawowania opieki zdrowotnej i wychowawczej nad zdrowymi dziećmi w wieku od 3 miesięcy do 3 lat. Przedszkola natomiast prowadzą bezpłatne nauczanie i wychowanie w zakresie co najmniej minimum programowego wychowania przedszkolnego. Wychowanie przedszkolne obejmuje dzieci w wieku 3-6 lat. W przedszkolu działa rada pedagogiczna, może działać rada przedszkola i rada rodziców.

W żłobku natomiast funkcjonuje organ pod nazwą rada nadzorcza.

Jak więc wynika z tego krótkiego porównania omawianych instytucji, są to instytucje niemal zupełnie odmienne w swym charakterze, wykonujące różne zadania a także funkcjonujące w sposób całkowicie odrębny.

Trudno sobie wyobrazić ich działanie jako jednej jednostki.

W związku z przedstawioną wyżej analizą prawną dotyczącą statusu żłobków i przedszkoli, należy stwierdzić, iż funkcjonują one w oparciu o różne akty ustawodawcze, które wykluczają

możliwość połączenia tych instytucji i utworzenia z nich przedszkola.

Wobec tego w przypadku uchwały Nr LII/270/94 Rady Miasta Tarnobrzega zachodzi oczywista sprzeczność z przepisem art.62 ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Przepis ten dopuszcza jedynie możliwość łączenia instytucji podlegających tej ustawie. Jak wyżej wykazano żłobki podlegają innej regulacji. Ponieważ Rada Miasta Tarnobrzega w/w uchwałą dokonała połączenia żłobków i przedszkoli tworząc z nich przedszkola - należało stwierdzić jej nieważność.

Rozstrzygnięcie nadzorcze jest ostateczne.

Od rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia skargi co do jego niezgodności z prawem do Naczeinego Sądu Administracyjnego Ośrodek Zamiejscowy w Lublinie za pośrednictwem Wojewody Tarnobrzeskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

- Otrzymują:
- 1 x Prezydent Miasta
Tarnobrzega
- 1 x a/a.

WOJEWODA
mgr Janina Segalowska