

RADA MIASTA TARNOBRZEG

**Uchwała Nr XXIII/419/2008
Rady Miasta Tarnobrzeg
z dnia 31 lipca 2008 r.**

w sprawie: trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, szkół i placówek oświatowych prowadzonych na terenie Miasta Tarnobrzeg przez podmioty nie należące do sektora finansów publicznych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 92 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) oraz art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) **Rada Miasta Tarnobrzeg**

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Dotacje z budżetu Miasta Tarnobrzeg otrzymują podmioty nie należące do sektora finansów publicznych prowadzące na jego terenie:
 - 1) publiczne i niepubliczne przedszkola,
 - 2) publiczne i niepubliczne punkty i zespoły wychowania przedszkolnego,
 - 3) szkoły publiczne,
 - 4) szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych,
 - 5) publiczne i niepubliczne młodzieżowe ośrodki wychowawcze, młodzieżowe ośrodki socjoterapii, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze oraz specjalne ośrodki wychowawcze dla dzieci i młodzieży wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki, metod pracy i wychowania, ośrodki umożliwiające realizację obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego, obowiązku szkolnego i obowiązku nauki dzieciom i młodzieży upośledzonym umysłowo w stopniu głębokim, a także dzieciom i młodzieży upośledzonym umysłowo ze sprzężonymi niepełnosprawnościami,
 - 6) publiczne i niepubliczne placówki zapewniające opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania.

§ 2

1. Podstawę obliczania dotacji dla przedszkoli, szkół i placówek oświatowych prowadzonych na terenie Miasta Tarnobrzeg przez podmioty nie należące do sektora finansów publicznych stanowi:

- 1) dla przedszkoli publicznych – na każdego ucznia kwota w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Miasto Tarnobrzeg, z tym że na ucznia niepełnosprawnego kwota w wysokości równej kwocie przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Miasto Tarnobrzeg,
- 2) dla przedszkoli niepublicznych – na każdego ucznia kwota w wysokości równej 75% ustalonych w budżecie Miasta Tarnobrzeg wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Miasto Tarnobrzeg w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego kwota w wysokości równej kwocie przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Miasto Tarnobrzeg.

W przypadku niezapewnienia opieki nad dziećmi w wymiarze godzin odpowiadającym minimalnemu wymiarowi godzin opieki w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Miasto Tarnobrzeg (minimum 10 godzin), kwotę dotacji dla przedszkola niepublicznego ustala się proporcjonalnie do faktycznej liczby godzin sprawowanej opieki.

- 3) dla publicznych punktów i zespołów wychowania przedszkolnego - na każdego ucznia kwota w wysokości równej 50% wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Miasto Tarnobrzeg,
- 4) dla niepublicznych punktów i zespołów wychowania przedszkolnego – na każdego ucznia kwota w wysokości równej 40% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Miasto Tarnobrzeg,
- 5) dla szkół publicznych - na każdego ucznia kwota w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez Miasto Tarnobrzeg. W przypadku nieprowadzenia przez Miasto Tarnobrzeg szkoły tego samego typu i rodzaju - na każdego ucznia kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły publicznej danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla Miasta Tarnobrzeg,
- 6) dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki – na każdego ucznia kwota w wysokości równej kwocie przewidzianej na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Miasto Tarnobrzeg,
- 7) dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki – na każdego ucznia kwota w wysokości równej 50% ustalonych w budżecie Miasta Tarnobrzeg wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez Miasto Tarnobrzeg w przeliczeniu na jednego ucznia. W przypadku braku na terenie Miasta Tarnobrzeg szkoły publicznej danego typu i rodzaju podstawą do ustalenia

wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju,

- 8) dla publicznych młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno – wychowawczych oraz specjalnych ośrodków wychowawczych dla dzieci i młodzieży wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki, metod pracy i wychowania, ośrodków umożliwiających realizację obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego, obowiązku szkolnego i obowiązku nauki dzieciom i młodzieży upośledzonym umysłowo w stopniu głębokim, a także dzieciom i młodzieży upośledzonym umysłowo ze sprzężonymi niepełnosprawnościami oraz publicznych placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania - na każdego wychowanka kwota w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego wychowanka w placówkach tego samego rodzaju prowadzonych przez Miasto Tarnobrzeg, jednak nie niższa od kwoty przewidzianej na jednego wychowanka placówki tego rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla Miasta Tarnobrzeg. W przypadku nieprowadzenia przez Miasto Tarnobrzeg placówki publicznej danego rodzaju - na każdego ucznia kwota przewidziana na jednego wychowanka placówki tego rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla Miasta Tarnobrzeg,
- 9) dla niepublicznych młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno – wychowawczych oraz specjalnych ośrodków wychowawczych dla dzieci i młodzieży wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki, metod pracy i wychowania, ośrodków umożliwiających realizację obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego, obowiązku szkolnego i obowiązku nauki dzieciom i młodzieży upośledzonym umysłowo w stopniu głębokim, a także dzieciom i młodzieży upośledzonym umysłowo ze sprzężonymi niepełnosprawnościami oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania - na każdego wychowanka kwota w wysokości równej kwocie przewidzianej na jednego wychowanka tego rodzaju placówki lub ośrodka w części oświatowej subwencji ogólnej dla Miasta Tarnobrzeg.

§ 3

1. Do czasu uchwalenia budżetu Miasta Tarnobrzeg na dany rok oraz otrzymania informacji o ostatecznej kwocie części oświatowej subwencji ogólnej dla Miasta Tarnobrzeg, dotacja na każdego ucznia/wychowanka będzie przekazywana w wysokości kwoty planowanej dotacji przypadającej na ucznia/wychowanka danego typu i rodzaju szkoły/placówki w projekcie budżetu Miasta Tarnobrzeg na dany rok .
2. Za okres od 1 stycznia do czasu uchwalenia budżetu miasta Tarnobrzeg na dany rok oraz otrzymania informacji o ostatecznej kwocie części oświatowej subwencji ogólnej dla Miasta Tarnobrzeg dokonana zostanie korekta udzielonej dotacji.

§ 4

1. Dotacji udziela się na wniosek organu prowadzącego przedszkole, szkołę lub placówkę.
 2. Wniosek o udzielenie dotacji organ prowadzący składa do Prezydenta Miasta Tarnobrzeg nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.
 3. W przypadku przedszkoli, szkół i placówek publicznych prowadzonych przez podmioty nie należące do sektora finansów publicznych, termin złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, może być przedłużony do czasu uzyskania zezwolenia.
 4. Wniosek o udzielenie dotacji powinien zawierać:
 - 1) nazwę i adres organu prowadzącego przedszkole, szkołę lub placówkę,
 - 2) nazwę i adres przedszkola, szkoły lub placówki z określeniem typu i rodzaju,
 - 3) datę i numer zezwolenia na założenie przedszkola, szkoły lub placówki publicznej i datę rozpoczęcia działalności, a w przypadku przedszkola, szkoły lub placówki niepublicznej – datę i numer zaświadczenia o wpisie do ewidencji szkół i placówek niepublicznych prowadzonej przez Prezydenta Miasta Tarnobrzeg, datę rozpoczęcia działalności oraz dodatkowo – w przypadku szkoły o uprawnieniach szkoły publicznej – datę i numer decyzji nadającej uprawnienia,
 - 4) planowaną liczbę uczniów/wychowanków w roku, którego dotyczy wniosek o udzielenie dotacji, z uwzględnieniem planowanej liczby uczniów w okresie styczeń-sierpień oraz wrzesień-grudzień,
 - 5) planowaną liczbę uczniów niepełnosprawnych w przedszkolach i szkołach dla młodzieży, z uwzględnieniem rodzajów niepełnosprawności potwierdzonych orzeczeniem poradni psychologiczno-pedagogicznej,
 - 6) nazwę banku i numer rachunku bankowego szkoły, na który powinna być przekazywana dotacja,
 - 7) imię i nazwisko oraz telefon kontaktowy osoby upoważnionej do comiesięcznego składania informacji o liczbie uczniów/wychowanków.
- Wzór wniosku stanowi Załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.
5. Dodatkowo w odniesieniu do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych:
 - 1) do wniosku należy dołączyć imienne wykazy uczniów zamieszkałych na terenie innych gmin zawierające:
 - a) nazwisko i imię ucznia,
 - b) aktualny, dokładny adres zamieszkania,
 - c) dokładną datę przyjęcia do przedszkola,
 - 2) w przypadku przyjęcia do przedszkola po dniu 30 września ucznia zamieszkałego na terenie innej gminy oraz każdorazowej zmiany miejsca zamieszkania któregoś z uczniów organ prowadzący obowiązany jest powiadomić o tym Prezydenta Miasta Tarnobrzeg.

§ 5

1. Do 15 dnia każdego miesiąca organ prowadzący szkołę/placówkę oświatową składa do Wydziału Edukacji i Zdrowia Urzędu Miasta Tarnobrzeg informację o faktycznej liczbie uczniów/wychowanków według stanu na pierwszy dzień miesiąca, na który udzielana jest dotacja, według wzoru stanowiącego Załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały.
2. Jeżeli do przedszkola (oddziału przedszkolnego przy szkole podstawowej) uczęszczają dzieci będące mieszkańcami innych gmin, organ prowadzący przedszkole/oddział przedszkolny oprócz informacji, o której mowa w ust. 1, w załączniku przekazuje dane o dzieciach z innych gmin.
3. W miesiącach wakacyjnych (lipiec i sierpień) za liczbę uczniów uprawnionych do dotacji przyjmuje się:
 - 1) w przedszkolach i placówkach – wg stanu wykazanego w informacji miesięcznej w czerwcu
 - 2) w szkołach - wg stanu wykazanego w informacji miesięcznej w czerwcu, łącznie z absolwentami, którym w czerwcu wręczono świadectwo ukończenia szkoły, z wyłączeniem uczniów skreślonych z listy uczniów.
4. Dotacje są przekazywane w 12 miesięcznych częściach do ostatniego dnia każdego miesiąca. Wysokość miesięcznej dotacji uwzględnia rzeczywistą liczbę uczniów dotowanego przedszkola, szkoły lub placówki wykazaną w informacji za dany miesiąc.
5. Brak informacji o faktycznej liczbie uczniów lub informacja o ustaniu prawa do dotacji stanowi podstawę do wstrzymania wypłaty dotacji. Złożenie zaległej informacji jest podstawą do przekazania dotacji.

§ 6

1. Organ prowadzący szkołę/placówkę oświatową sporządza półroczne i roczne rozliczenie wykorzystania dotacji, ujęte w zbiorczym zestawieniu, obejmującym informację o wysokości otrzymanej dotacji z wyszczególnieniem kwot na poszczególne rodzaje wydatków.
Wzór rozliczenia stanowi Załącznik nr 3 do niniejszej uchwały.
2. Rozliczenie wykorzystania dotacji należy przekazać do Wydziału Edukacji i Zdrowia Urzędu Miasta Tarnobrzeg w terminie do 20 lipca, za okres od 1 stycznia do 30 czerwca, oraz do dnia 20 stycznia roku następnego po roku udzielenia dotacji, za okres od 1 lipca do 31 grudnia. W przypadku gdy szkoła lub placówka kończy swoją działalność, rozliczenie należy złożyć terminie do 30 dni po otrzymaniu ostatniej części dotacji.
3. Dotacja wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości podlega zwrotowi w całości wraz z odsetkami jak dla zaległości podatkowych terminie do 28 lutego roku następującego po roku, w którym udzielono dotacji.

§ 7

1. Upoważnieni pracownicy Urzędu Miasta Tarnobrzeg mogą dokonywać kontroli zgodności ze stanem faktycznym liczby uczniów wykazanych w informacjach, o których mowa w § 5 pkt.1 na podstawie udostępnionej przez organ prowadzący dokumentacji, stanowiącej podstawę sporządzenia tych informacji.
2. Jeżeli w wyniku kontroli zostanie stwierdzone, że dotacje były pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości, podlegają one zwrotowi wraz z odsetkami jak od zaległości podatkowych. Odsetki nalicza się od dnia otrzymania nienależnej kwoty dotacji.

§ 8

Traci moc uchwała Nr XXXI/513/2001 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad udzielania dotacji z budżetu miasta dla niepublicznych placówek, przedszkoli i szkół o uprawnieniach szkół publicznych działających na terenie miasta Tarnobrzega.

§ 9

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Tarnobrzeg.

§ 10

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Przewodniczący Rady

Jurand Lubas

.....
(oznaczenie i adres organu prowadzącego
szkołę/placówkę)

....., dnia.....r.
(miejscowość)

**Prezydent Miasta Tarnobrzeg
39-400 Tarnobrzeg
ul. Kościuszki 32**

Wniosek o udzielenie dotacji na rok

Wnoszę o udzielenie dotacji dla

.....
(pełna nazwa i adres szkoły, przedszkola, placówki z uwzględnieniem typu)

1. Rodzaj szkoły/placówki
(dla młodzieży – dla dorosłych; dzienna – wieczorowa – zaoczna)
2. Dane o szkole/placówce oświatowej:
 - publiczna** - data i nr zezwolenia na założenie szkoły/ placówki.....
..... data rozpoczęcia działalności
 - niepubliczna** - data i numer zaświadczenia o wpisie do ewidencji szkół i placówek
niepublicznych
 - data i numer decyzji o nadaniu uprawnień szkoły publicznej
 - data rozpoczęcia działalności
3. Planowana liczba uczniów/słuchaczy w roku:
 - od 1 stycznia do 31 sierpnia w tym niepełnosprawnych
 - od 1 września do 31 grudnia w tym niepełnosprawnych
4. Dotację proszę przekazywać na rachunek bankowy szkoły/placówki:
Nazwa i adres szkoły/placówki dysponującej rachunkiem:
.....
nazwa i adres banku:.....
numer rachunku bankowego
5. Imię i nazwisko oraz telefon osoby upoważnionej do comiesięcznego składania informacji
o liczbie uczniów

.....
Pieczęć i podpis osoby uprawnionej
do reprezentowania organu prowadzącego

W Z Ó R

Załącznik Nr 2
do Uchwały Nr
XXIII/419/2008
Rady Miasta Tarnobrzeg
z dnia 31 lipca 2008r.

.....
(oznaczenie i adres organu prowadzącego
szkołę/placówkę)

....., dniar.
(miejscowość)

**Wydział Edukacji i Zdrowia
Urzędu Miasta Tarnobrzeg
39-400 Tarnobrzeg
ul. Mickiewicza 7**

**Informacja o liczbie uczniów/słuchaczy
w miesiącu w roku**

1. Nazwa szkoły/placówki

2. Na dzień liczba uczniów/słuchaczy wynosi

w tym niepełnosprawni

Świadoma/y odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 kodeksu karnego za podawanie nieprawdy
potwierdzam zgodność danych zawartych w informacji ze stanem faktycznym.

.....
Pieczętka i podpis osoby upoważnionej
do składania informacji

termin składania informacji – do 15 dnia każdego miesiąca

.....
(oznaczenie i adres organu prowadzącego
szkołę/placówkę)Wydział Edukacji i Zdrowia
Urzędu Miasta Tarnobrzeg
ul. Mickiewicza 7Rozliczenie dotacji otrzymanej z Budżetu Miasta Tarnobrzeg w ... półroczu roku
Nazwa i adres szkoły/placówki.....

Typ i rodzaj szkoły/placówki.....

I.

Informacja o wydatkach związanych z bieżącym funkcjonowaniem szkoły/placówki finansowanej
z dotacji podmiotowej poniesionych w okresie.....półroczaroku.

Lp.	Rodzaj poniesionego wydatku	Kwota
1.	Wynagrodzenia i pochodne	
2.	Zakup materiałów i wyposażenia	
3.	Zakup pomocy naukowych, dydaktycznych i książek	
4.	Zakup energii	
5.	Zakup usług remontowych	
6.	Zakup usług pozostałych	
7.	Opłaty z tytułu najmu pomieszczeń	
8.		
9.		
Razem		

II.

Rozliczenie dotacji otrzymanej z Budżetu Miasta Tarnobrzeg w okresie półrocza roku:

1. Kwota dotacji otrzymanej
2. Łączna kwota wydatków sfinansowanych z dotacji
3. Środki do wykorzystania w II półroczu
lub (w przypadku II półrocza) do zwrotu

III.

Świadomy/a odpowiedzialności za nienależne pobranie dotacji oraz wykorzystanie dotacji
niezgodnie z jej przeznaczeniem, poświadczam zgodność przedstawionej powyżej informacji
ze stanem faktycznym......
miejsowość i data.....
Pieczęćka i podpis osoby uprawnionej
do reprezentowania organu prowadzącego

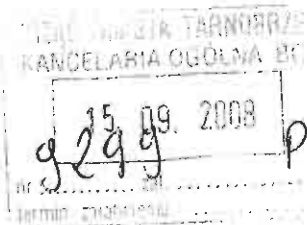


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

K. Kucera

16.09.08

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



EZ 16.09.2008
UCHWAŁA Nr XXI/6096/2008
z dnia 9 września 2008 r.

9400 - kopia.

KOLEGIUM
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Rzeszowie

P. Ziśka
X.P. Skarżyski
M. G. G. G.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały nr XXIII/419/2008 Rady Miasta Tarnobrzeg z dnia 31 lipca 2008 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, szkół i placówek oświatowych prowadzonych na terenie Miasta Tarnobrzeg przez podmioty nie należące do sektora finansów publicznych, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t.: Dz. U. z 2001 r. nr 55, poz. 577, z późn. zmianami) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j. t.: Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591, z późn. zmianami)

stwierdza nieważność:

- 1) § 4 ust. 2 i ust. 3 wskazanej wyżej uchwały,
- 2) § 5 ust. 5 wskazanej wyżej uchwały,
- 3) § 6 ust. 1 wskazanej wyżej uchwały – w części, w jakiej obliguje do wyszczególnienia w rozliczeniu dotacji kwot na poszczególne rodzaje wydatków oraz punktu I. załącznika nr 3 do uchwały,
- 4) § 6 ust. 3 wskazanej wyżej uchwały,
- 5) § 7 ust. 2 zd. 2 wskazanej wyżej uchwały.

Uzasadnienie:

W dniu 12 sierpnia 2008 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała nr XXIII/419/2008 Rady Miasta Tarnobrzeg z dnia 31 lipca 2008 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, szkół i placówek oświatowych prowadzonych na terenie Miasta Tarnobrzeg przez podmioty nie należące do sektora finansów publicznych.

W uchwale Rada Miasta Tarnobrzeg uregulowała w szczególności zakres jej obowiązywania, podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji, zasady rozliczania dotacji oraz zasady zwrotu dotacji pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

W § 4 ust. 1 uchwały Rada Miasta Tarnobrzeg postanowiła, że dotacji udziela się na wniosek organu prowadzącego przedszkole, szkołę lub placówkę. Termin złożenia wniosku ustalono w ust. 2 na dzień 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Natomiast w ust. 3 § 4 napisano, że „w przypadku przedszkoli, szkół i placówek publicznych prowadzonych przez podmioty nie należące do sektora finansów publicznych, termin złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, może być przedłużony do czasu uzyskania zezwolenia”.

Postanowienia § 5 ust. 1 uchwały nakładają na organ prowadzący szkołę (placówkę oświatową) obowiązek comiesięcznego składania informacji o faktycznej liczbie uczniów (wychowanków). Z § 5 ust. 5 uchwały wynika, że „brak informacji o faktycznej liczbie uczniów lub informacja o ustaniu prawa do dotacji stanowi podstawę do wstrzymania dotacji. Złożenie zaległej informacji jest podstawą do przekazania dotacji”.

W części uchwały dotyczącej rozliczenia dotacji postanowiono m. in. (§ 6 ust. 1) o nałożeniu na organ prowadzący szkołę (placówkę oświatową) obowiązku sporządzania półrocznych i rocznych rozliczeń wykorzystania dotacji, ujętych „w zbiorczym zestawieniu, obejmującym informację o wysokości otrzymanej dotacji z wyszczególnieniem kwot na poszczególne rodzaje wydatków”. Ze stanowiącego załącznik nr 3 do uchwały wzoru rozliczenia (punkt I.) wynika, że w rozliczeniu należy wyszczególnić następujące rodzaje wydatków: wynagrodzenia i pochodne; zakup materiałów i wyposażenia; zakup pomocy naukowych, dydaktycznych i książek; zakup energii; zakup usług remontowych; zakup usług pozostałych oraz opłaty z tytułu najmu pomieszczeń. W § 6 ust. 3 zawarto postanowienie o treści: „dotacja wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości podlega zwrotowi w całości wraz z odsetkami jak dla zaległości podatkowych terminie do 28 lutego roku następującego po roku, w którym udzielono dotacji”.

Przepisy § 5 uchwały przewidują możliwość dokonywania kontroli faktycznej liczby uczniów (ust. 1), stanowiąc jednocześnie (ust. 2), że „jeżeli w wyniku kontroli zostanie stwierdzone, że dotacje były pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości, podlegają one zwrotowi wraz z odsetkami jak od zaległości podatkowych. Odsetki nalicza się od dnia otrzymania nienależnej kwoty dotacji”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zważyło, co następuje:

1. Jak wynika z treści badanej uchwały obejmuje ona zakresem podmiotowym zarówno szkoły, przedszkola i placówki niepubliczne, jak i szkoły, przedszkola i placówki publiczne. Przepisy ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (j.t.: Dz. U. z 2004 r. nr 256, poz. 2572, z późn. zmianami) uzależniają udzielenie dotacji dla szkół, przedszkoli i placówek niepublicznych od podania organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowanej liczby uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Takiego warunku ustawa nie przewiduje w odniesieniu do szkół, przedszkoli i placówek publicznych. Z tego względu nie znajduje podstaw prawnych ustalenie terminu złożenia wniosku o udzielenie dotacji, zawierającego planowaną liczbę uczniów (wychowanków) dla szkół, przedszkoli i placówek publicznych (§ 4 ust. 2 uchwały), jak również możliwość przedłużenia tego terminu (§ 4 ust. 3 uchwały). Dodatkowo wskazać trzeba, że w § 4 ust. 3 nie wskazano podmiotu uprawnionego do podjęcia decyzji o przedłużeniu terminu do złożenia wniosku, ani kryteriów warunkujących to przedłużenie. Regulacje zawarte w § 4 ust. 3 i 4 w odniesieniu do szkół, przedszkoli i placówek publicznych nie znajdują podstaw prawnych.

2. Ustawa o systemie oświaty ani inne powszechnie obowiązujące przepisy prawa, nie dają podstaw do nakładania przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego sankcji za niezłożenie informacji o faktycznej liczbie uczniów w postaci wstrzymania wypłaty dotacji, które przewidziano w § 5 ust. 5 badanej uchwały. Tego rodzaju postanowienia nie mieszczą się w przewidzianych dla organów stanowiących kompetencjach, wynikających z art. 80 ust. 4 i 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.
3. Z przepisów art. 80 ust. 4 i 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala m. in. tryb rozliczania dotacji, uwzględniając w szczególności zakres danych, które powinny być zawarte w rozliczeniu wykorzystania dotacji. Takie regulacje nie mogą być rozumiane jako podstawa do zawarcia w rozliczeniu dotacji danych, które nie są bezpośrednio związane z rodzajem dotacji i podstawą obliczenia jej wysokości. Jak wynika z przepisów art. 80 i 90 ustawy o systemie oświaty dotacje przysługują na każdego ucznia, tak więc najistotniejszą kwestią jest rozliczenie dotacji uwzględniające liczbę uczniów w powiązaniu z kwotą dotacji na jednego ucznia. Dotacje podmiotowe, jakimi są dotacje dla niepublicznych i publicznych szkół (i innych placówek), udzielane na podstawie przepisów art. 80 i 90 ustawy o systemie oświaty, są przeznaczone na dofinansowanie działalności bieżącej ustawowo wskazanego podmiotu (art. 106 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych – j.t.: Dz. U. z 2005 r. nr 249, poz. 2104, z późn. zmianami). Wynika stąd, że udzielane szkołom, przedszkolom i innym placówkom dotacje w omawianym trybie przeznaczone być mają na dofinansowanie działalności bieżącej tych placówek, z czego jednak nie można wyprowadzić obowiązku wykazania jakiego rodzaju wydatki zostały sfinansowane z otrzymanej dotacji. Z tych względów uznać należy, że postanowienia § 6 ust. 1 w części, w jakiej nakładają obowiązek wyszczególnienia w rozliczeniu kwot na poszczególne rodzaje wydatków oraz postanowienia pkt I załącznika nr 3 do uchwały w istotny sposób naruszają postanowienia art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.
4. Stosownie do treści przepisu art. 145 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (który ma odpowiednie zastosowanie do dotacji udzielanych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w oparciu o przepis art. 190 tej ustawy) dotacje udzielone z budżetu państwa: 1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, 2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości podlegają zwrotowi do budżetu państwa wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w terminie do dnia 28 lutego roku następującego po roku, w którym udzielono dotacji. W myśl art. 145 ust. 4 ustawy o finansach publicznych zwrotowi do budżetu państwa podlega ta część dotacji, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, nienależnie udzielona lub pobrana w nadmiernej wysokości. Postanowienie § 6 ust. 3 badanej uchwały, przewidujące zwrot w całości dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości w istotny sposób narusza odpowiednio zastosowany do budżetu jednostki samorządu terytorialnego przepis art. 145 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, ponieważ zgodnie z tym przepisem zwrotowi podlega nie całość dotacji, lecz jedynie ta jej część, która została pobrana nienależnie, w nadmiernej wysokości lub wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem.
5. Przepisy art. 145 ust. 4 ustawy o finansach publicznych stanowią, iż odsetki od dotacji podlegających zwrotowi do budżetu państwa nalicza się począwszy od dnia: 1) przekazania z budżetu państwa dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem; 2)

stwierdzenia nieprawidłowego naliczenia lub nienależnego pobrania dotacji. Postanowienia § 7 ust. 2 zd. 2 badanej uchwały przewidujące naliczanie odsetek od dnia otrzymania nienależnej kwoty dotacji, w istotny sposób naruszają przepis art. 145 ust. 5 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, mający odpowiednie zastosowanie do dotacji udzielanych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na podstawie art. 190 tej ustawy.

Z tych względów Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło nieważność uchwały Rady Miasta Tarnobrzeg w części wskazanej w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.



PREZES
dr Zbigniew K. WÓJCIK