



WOJEWODA PODKARPACKI
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2019-12-03

P-II.4131.2.435.2019

Urząd Miasta Tarnobrzega
ul. Kościuszki 32
39-400 Tarnobrzeg



01969721

Data wpływu: 2019-12-05

Numer: B01 11 17002 2019

Przyjęła: Grażyna Kozioł

Wielebności stanowisko ds. obsługi k

Załączników: 1

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 5, § 6, § 7 ust. 3 i 4 oraz § 24 ust. 1 Statutu Młodzieżowej Rady Miasta Tarnobrzega stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały Nr XIX/215/2019 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 30 października 2019 r. w sprawie zmiany Statutu Młodzieżowej Rady Miasta Tarnobrzega.

UZASADNIENIE

Rada Miasta Tarnobrzega podjęła w dniu 30 października 2019 r. uchwałę Nr XIX/215/2019 w sprawie zmiany Statutu Młodzieżowej Rady Miasta Tarnobrzega.

Wskazana uchwała Rady Gminy została doręczona organowi nadzoru w dniu 6 listopada 2019 r.

Uchwała została przyjęta w wykonaniu delegacji ustawowej zawartej w art. 5b ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), *dalej ustawy o samorządzie gminnym*. Stosownie do zapisów art. 5b ust. 2 rada gminy na wniosek zainteresowanych środowisk może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy mającej charakter konsultacyjny. Natomiast przepis ust. 3 stanowi, iż rada gminy, powołując młodzieżową radę gminy, nadaje jej statut określający tryb wyboru jej członków i zasady działania. Statut musi wyczerpująco regulować wskazany zakres normowania i nie może wykraczać poza jego granice. W innym przypadku będzie sprzeczny z normą kompetencyjną.

W § 7 ust. 3 i ust. 4 załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały przyjęto zapisy odnośnie opiekuna Młodzieżowej Rady oraz wskazano jego obowiązki, a w § 25 - § 31 wskazano organy wewnętrzne.

Zdaniem organu nadzoru, organ stanowiący gminy nie ma kompetencji do powoływania czy też tworzenia nowych, nieprzewidzianych ustawą organów, podmiotów i przypisywania im kompetencji, nawet jeżeli kompetencje te mają charakter organizacyjny.

W tym miejscu należy zasygnalizować, że ustawa o samorządzie gminnym nie zna organów wewnętrznych, o których mowa w uchwale, a które mogłyby posłużyć za „pomoc” przy nadaniu statutu dla młodzieżowych rad gminnych. W świetle tego brak jest umocowania dla Rady do przyjęcia takich rozwiązań jak to uczyniono w analizowanej uchwale.

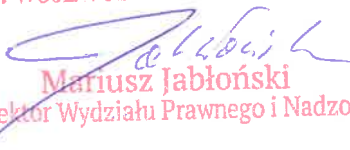
W § 5, § 6 oraz w § 24 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały określono natomiast szczegółowe cele i zadania Młodzieżowej Rady. W ocenie organu nadzoru uchwalone przepisy stoją w sprzeczności z treścią art. 5b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny. Skoro zatem ustawodawca nałożył na radę gminy obowiązek uregulowania zasad działania młodzieżowej rady gminy w statucie, to niedopuszczalnym jest wskazanie celów i zadań, które ma ona realizować ze względu na brak kompetencji w tym przedmiocie przez organ uchwałodawczy.

Nie ulega wątpliwości, iż podejmowana przez radę gminy uchwała winna mieścić się w granicach upoważnienia ustawowego i pozostawać w zgodzie z ustawą, jako aktem normatywnym wyższego szczebla. Wynika to z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., zgodnie z którym organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

W związku z powyższym uznać należy, że kwestionowany § 5, § 6, § 7 ust. 3 i 4 oraz § 24 ust. 1 Statutu Młodzieżowej Rady Miasta Tarnobrzega stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały Nr XIX/215/2019 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 30 października 2019 r. w sprawie zmiany Statutu Młodzieżowej Rady Miasta Tarnobrzega w sposób istotny naruszają zapisy art. 5b ust. 2 i ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO


Mariusz Jabłoński
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Tarnobrzega
2. Przewodniczący Rady Miasta Tarnobrzega