



PREZYDENT MIASTA TARNOBRZEGA

39-400 TARNOBRZEG, ul. KOŚCIUSZKI 32

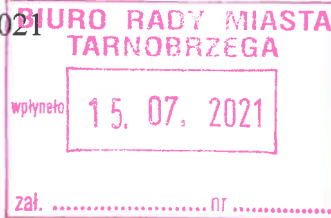
TEL. 15 822 65 70, FAX 15 822 25 04

88/83

Tarnobrzeg, dnia 9 lipca 2021 r.

Znak: OP-II.0003.85.2021

OP-II.0003.86.2021



Sz. P. Anna Pekár
Radna Rady Miasta Tarnobrzega

dotyczy: **interpelacji w sprawie wyjaśnienia celowości zawarcia umów zleceń przez Urząd Miasta z własnymi pracownikami i osobami indywidualnymi w Wydziale Techniczno-Inwestycyjnym i Drogownictwa oraz szczegółowego wykazu inwestycji, wraz z protokołami odbioru, do których zatrudniono w/w specjalistów**

W odpowiedzi na Pani interpelacje w sprawie wyjaśnienia celowości zawarcia umów zleceń przez Urząd Miasta z własnymi pracownikami i osobami indywidualnymi w Wydziale Techniczno-Inwestycyjnym i Drogownictwa oraz szczegółowego wykazu inwestycji, wraz z protokołami odbioru, do których zatrudniono w/w specjalistów uprzejmie informuję, co następuje:

1. Pracownicy Wydziału TID posiadający uprawnienia budowlane świadczą w Urzędzie Miasta Tarnobrzega pracę tylko i wyłącznie na podstawie umów o pracę tj. w oparciu o kodeks pracy. Pracownicy ci nie są zatrudnieni w Urzędzie Miasta na innej podstawie niż umowa o pracę, w szczególności na podstawie umów zleceń/umów o dzieło uregulowanych w kodeksie cywilnym.
2. Pracownicy Wydziału TID posiadający uprawnienia budowlane, które upoważniają ich do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie m. in. w zakresie pełnienia funkcji Inspektora nadzoru inwestorskiego wykonują dodatkowo, powierzony im zakres obowiązków nie wynikający z przydzielonej i ustalonej karty zadań stanowiska pracy. Dodatkowe obowiązki w ramach pełnienia obowiązków inspektora nadzoru inwestorskiego wynikają z przepisów art. 25 ustawy - *Prawo Budowlane* i należy do nich przede wszystkim reprezentowanie Inwestora (Miasto i Prezydenta Miasta jako zarządcę dróg w mieście) na każdym etapie realizowanej budowy przez sprawowanie kontroli zgodności jej realizacji z projektem lub pozwoleniem na budowę oraz przepisami i zasadami wiedzy technicznej, ponadto sprawdzanie jakości wykonywanych robót budowlanych oraz wbudowanych wyrobów, a także sprawdzanie i odbiór robót budowlanych ulegających zakryciu lub zanikających, uczestniczenie w próbach i odbiorach technicznych, przygotowanie oraz udział w czynnościach odbiorowych gotowej drogi i przekazywanie jej do użytkowania jak również potwierdzanie faktycznie wykonanych robót oraz usunięcia ewentualnych wad, czy kontrolowanie rozliczeń inwestycji związanej z realizacją danej budowy.

Należy wspomnieć i podkreślić, że Inspektor nadzoru inwestorskiego wykonujący samodzielne funkcje techniczne w budownictwie, które definiuje art. 12.1 ustawy - *Prawo budowlane*, podlega jednocześnie odpowiedzialności zawodowej wynikającej

z art. 95, 96 i 97 wspomnianej ustawy oraz odpowiedzialności dyscyplinarnej wynikającej z art. 45 ustawy o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa przed organem izby samorządu zawodowego.

Pracownicy Wydziału TID Urzędu Miasta Tarnobrzega realizują wyżej wyjaśnione i opisane obowiązki na stanowisku inspektora nadzoru inwestorskiego, które charakteryzują się szczególnie wysokim stopniem złożoności i odpowiedzialności zawodowej wykraczającym dalece poza administrację urzędu i obowiązki pracownika samorządowego. Dodatkowe obowiązki na w/w stanowisku inspektora nadzoru budowlanego wymagają podejmowania zarówno czynności prawnych, jak i faktycznych bezpośrednio na budowie oraz powodują konieczność fachowej oceny zjawisk technicznych a także samodzielnego rozwiązywania zagadnień architektoniczno-technicznych oraz techniczno-organizacyjnych w ramach pełnienia samodzielnej funkcji technicznej.

Jednocześnie należy wyjaśnić także, że zgodnie z art. 12.2 i art. 12.3 Prawo budowlane – samodzielne funkcje techniczne w budownictwie, mogą wykonywać wyłącznie osoby posiadające odpowiednie wykształcenie techniczne i praktykę zawodową, dostosowane do rodzaju, stopnia skomplikowania działalności i innych wymagań związanych z wykonywaną funkcją, stwierdzone decyzją, zwaną dalej „uprawnieniami budowlanymi”, wydaną przez organ samorządu zawodowego a warunkiem uzyskania uprawnień budowlanych jest 2-letnia praktyka na budowie oraz zdanie egzaminu ze znajomości procesu budowlanego oraz umiejętności praktycznego zastosowania wiedzy technicznej.

Z uwagi na to, że Miasto Tarnobrzeg jest inwestorem i jednocześnie uczestnikiem procesu budowlanego w myśl art. 17 Prawa budowlanego, jest zobowiązane przy licznie realizowanych inwestycjach miasta zwłaszcza drogowych do zapewnienia nadzoru nad wykonywaniem robót budowlanych przez osoby o odpowiednich kwalifikacjach zawodowych, o których zostało wyżej wspomniane.

Aby było możliwe zapewnienie wymaganego w/w przepisami nadzoru inwestorskiego Miasto Tarnobrzeg musi zapewnić odpowiednie warunki finansowe, które pozwolą na pozyskanie specjalistów o tak wysokich kwalifikacjach dla potrzeb realizacji inwestycji budowlanych zwłaszcza w obszarze drogownictwa a jednocześnie zagwarantować, że osoby już posiadające wysokie kwalifikacje i uprawnienia budowlane pracujący w Wydziale TID Urzędu Miasta Tarnobrzega będą stanowić zasób kadrowy Urzędu oraz przejawiać gotowość podejmowania dodatkowych obowiązków wynikających z pełnienia nadzoru inwestorskiego. Należy zauważyć, że wynagrodzenie inspektora nadzoru inwestorskiego kształtuje rynek budowlany i wynosi ono od 0,5 do 5,0 % wartości inwestycji. Wynagrodzenie to nie pokrywa się w żadnym stopniu z wynagrodzeniem, jakie jest możliwe do zaoferowania na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.

Odnosząc się do celowości w/w rozwiązania w zakresie zatrudnienia i wynagradzania osób posiadających uprawnienia budowlane należy również wyjaśnić, że Urząd Miasta Tarnobrzega nie może zatrudnić na podstawie umowy o pracę osób na stanowisku Inspektora nadzoru inwestorskiego mimo, że takie stanowiska są niezbędne w procesie realizacji inwestycji budowlanych Miasta Tarnobrzega. Brak możliwości zatrudnienia na podstawie umowy o pracę wynika z faktu, że stanowisko Inspektora nadzoru inwestorskiego nie jest przewidziane i nie występuje w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych odnoszącym się do stanowisk w Urzędach. Stanowisko inspektora nadzoru inwestorskiego w/w rozporządzenie przewiduje w samorządowych jednostkach organizacyjnych np. Zarządach dróg, a taki nie został utworzony w Mieście Tarnobrzeg.

Należy zwrócić również uwagę, że pracownicy Wydziału TID wykonują już swoje podstawowe obowiązki o szerokim zakresie ustalonym kartą zadań, która jest przypisana do

konkretnego stanowiska pracy. Dodatkowe obciążenie obowiązkami inspektora nadzoru inwestorskiego musi być wyważone i rozsądne ponieważ jest to dodatkowy zakres czynności i obowiązków na stanowiskach pracy wymagający specjalistycznej wiedzy technicznej i posiadania kwalifikacji zawodowych w postaci uprawnień budowlanych do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie.

Jest to o tyle również istotne, że uprawnienia budowlane są prywatną własnością osób, które je posiadają a pracownicy Wydziału TID sami opłacają sobie wymagane przepisami składki członkowskie przynależności do odpowiedniej izby samorządu zawodowego.

Urząd Miasta Tarnobrzega przy rozwiązaniu, w którym pracownicy Wydziału TID podejmują dodatkowe obowiązki inspektora nadzoru inwestorskiego poza swoim zakresem podstawowych obowiązków na stanowisku pracy nie ponosi takich kosztów, jak w przypadku zatrudnienia specjalisty na umowę / zlecenie, co stanowi oszczędności dla Miasta.

Z uwagi na to, że administracja samorządowa nie stanowi atrakcyjnego pracodawcy dla osób z wykształceniem technicznym, a już na pewno nie z uprawnieniami budowlanymi czy to wykonawczymi czy projektowymi, w chwili obecnej są już cztery nieobsadzone wakaty w Wydziale TID, co powoduje dodatkowe przeciążenie istniejących stanowisk pracy i skrajnie utrudnia realizację zadań przydzielonych Wydziałowi TID. Ilość realizowanych zadań inwestycyjnych w zakresie drogownictwa, a jednocześnie podstawowych zadań z zakresu inżynierii ruchu, bieżącego utrzymania dróg związanego z remontami i naprawą cząstkową nawierzchni, oświetlenia ulicznego czy nawet udzielania merytorycznych odpowiedzi na zapytania, wnioski i interpelacje jest utrudnione z powodu braku kadry technicznej. Realizacja zadań zarządcy drogi wynikających z art. 20 *Ustawy o drogach publicznych* dla ponad 200 km dróg w mieście, w połączeniu z brakami kadrowymi ogranicza możliwość realizowania niezbędnych i koniecznych obowiązków inwestycyjnych wynikających również z art. 18.1 *Prawa budowlanego* tj. zorganizowania procesu budowy czy zapewnienia nadzoru nad wykonywaniem robót budowlanych bez zatrudniania specjalistów w innej formie niż umowa o pracę. Dlatego też jedyną możliwą formą pozyskania dodatkowego inspektora nadzoru inwestorskiego w wykonawstwie lub osoby z uprawnieniami budowlanymi projektowymi do opracowania lub kontroli dokumentacji projektowej jest wspomniany rynek budowlany i zatrudnienie specjalistów z odpowiednim wykształceniem i uprawnieniami budowlanymi z zewnątrz zgodnie z Regulaminem Zamówień Publicznych Urzędu Miasta Tarnobrzega (Zarządzenie Nr 37/2017 z dnia 07.02.2017 r. i Zarządzenie Nr 7/2021 z dnia 14.01.2021 r.). Takie rozwiązanie zostało przyjęte w przypadku umów-zleceń o których mowa w zapytaniu interpelacji Pani Radnej.

Przyjęcie takiego rozwiązania wynikało także z konieczności pozyskania osób z uprawnieniami budowlanymi wykonawczymi lub projektowymi w innych specjalnościach jak inżynierijna drogowa tj. sanitarna czy instalacyjna w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych.

W chwili obecnej pracownicy Wydziału TID nie posiadają uprawnień budowlanych w zakresie projektowania, a jedynie w zakresie wykonawstwa drogowego upoważniające do objęcia obowiązków inspektora nadzoru, więc pozyskanie specjalisty z uprawnieniami projektowymi w innych specjalnościach było koniecznością dla prawidłowego nadzoru nad wykonywaną dokumentacją projektową oraz realizacją inwestycji drogowych, które występują w procesie budowlanym w innych branżach oprócz drogowej.

Ponadto Wydział Techniczno-Inwestycyjny i Drogownictwa przesyła wykaz specjalistów zatrudnionych z zewnątrz na podstawie umowy/zlecenia, którzy posiadają wymaganą wiedzę popartą wykształceniem i odpowiednie doświadczenie zawodowe poparte uprawnieniami budowlanymi w swoich branżach. Obszerny zakres inwestycyjny dot. Obwodnicy Miasta Tarnobrzega również wymusił wparcie administracyjno-prawne przy

realizacji obwodnicy i prowadzonej korespondencji w sprawie przebiegu drogi ekspresowej S74.

Konieczność uzupełnienia braków kadrowych jest niezbędna, aby móc realizować inwestycje Miasta Tarnobrzega oraz podstawowe obowiązki zarządcy drogi wynikające z przepisów prawa.

Poniżej przedstawiam wykaz specjalistów zatrudnionych na umowie/zleceniu wraz z terminem obowiązywania umowy oraz zakresem umowy i rodzajem inwestycji.:

Specjalista zatrudniony na umowie/zleceniu	Termin trwania umowy/zlecenia	Zakres obowiązków przypisanych w ramach umowy /zlecenia	Rodzaj realizowanej inwestycji przy której osoba była zatrudniona w zakresie nadzoru inwestorskiego lub projektu oraz stanowiła pomoc merytoryczną
mgr inż. K. Buczyński - branża sanitarna (wykonawcza)	1) 01.01.2020 r. – 29.02.2020 r. 2) 01.04.2020 r. – 30.09.2020 r. 3) 01.10.2020 r. – 31.12.2020 r. 4) 01.01.2021 r. – 30.04.2021 r. 5) 01.05.2021 r. – 31.12.2021 r.	Pełnienie funkcji inspektora nadzoru inwestorskiego branży instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych.	ul. Mickiewicza ul. Zakładowa, Obwodnica Miasta Tarnobrzega , Jezioro Tarnobrzeskie, ul. Orłąt Lwowskich, ul. Gwarków, ul. Skarbka, ul. Łokietka
mgr inż. W. Dryś - branża drogowa (projektowa i wykonawcza)	1) 15.01.2020 r. – 31.12.2020 r. 2) 01.01.2021 r. – 19.03.2021 r. 3) 20.03.2021 r. – 31.05.2021 r. 4) 01.06.2021 r. – 07.06.2021 r.	Pełnienie funkcji inspektora nadzoru inwestorskiego branży drogowej.	ul. Mickiewicza, ul. Plażowa ul. Żeglarska
mgr inż. W. Dryś - branża drogowa (projektowa i wykonawcza)	1) 14.07.2020 r. – 31.12.2020 r.	Prowadzenie nadzoru nad projektowaniem dróg gminnych i powiatowych, weryfikacji dokumentacji projektowej, jej kompletności, zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wspieranie Zamawiającego jako doradca we wszystkich czynnościach związanych z realizacją zadania w okresie projektowanej dokumentacji, sprawowanie nadzoru nad pracami projektowymi w zakresie zadań niezbędnych do wykonania projektów budowlanych.	1/ Drogi gminne: ul. Gwarków, ul. Skarbka, ul. Łokietka. 2/ Drogi powiatowe: ul. Moniuszki; ul. Zwierzyniecka

			ul. Kazimierza Wielkiego
mgr inż. T. Pelic - branża elektryczna (wykonawca)	1) 26.01.2021 r. – 31.12.2021 r.	Pełnienie funkcji inspektora nadzoru inwestorskiego w specjalności sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych.	Jeziorno Tarnobrzeskie, ul. Orłąt Lwowskich, ul. Gwarków, ul. Skarbka, ul. Łokietka
mgr Ł. Mędrykowski	2) 01.01.2020 r. – 30.06.2020 r.	Bieżące wsparcie Prezydenta Miasta w zakresie realizowanych inwestycji zwłaszcza przy Obwodnicy Miasta Tarnobrzega i drodze ekspresowej S7 stanowiącej inwestycję GDDKiA.	Obwodnica Miasta Tarnobrzega, Droga ekspresowa S7 (inwestycja GDDKiA)

Z poważaniem



PREZYDENT MIASTA
Dariusz Bożek

Otrzymują:

1x Adresat

1x a/a

Do wiadomości:

1 x Przewodniczący Rady Miasta Tarnobrzega