Sz. P. Anna Pekár

Radna Rady Miasta Tarnobrzega

dotyczy: interpelacji w sprawie wyjaśnienia celowości zawarcia umów zleceń zawartych przez Urząd Miasta z własnymi pracownikami i osobami indywidualnymi w Wydziale Techniczno-Inwestycyjnym i Drogownictwa oraz szczegółowego wykazu inwestycji, wraz z protokołami odbioru, do których zatrudniono w/w specjalistów

W odpowiedzi na Pani interpelację w sprawie wyjaśnienia celowości zawarcia umów zleceń zawartych przez Urząd Miasta z własnymi pracownikami i osobami indywidualnymi w Wydziale Techniczno-Inwestycyjnym i Drogownictwa oraz szczegółowego wykazu inwestycji, wraz z protokołami odbioru, do których zatrudniono w/w specjalistów informuję, że w pierwszej kolejności należy sprostować istotne nieścisłości, jakie zostały zawarte w interpelacji Pani Radnej Miasta Tarnobrzega, a mianowicie:

1. Pracownicy Wydziału TID posiadający uprawnienia budowlane świadczą w Urzędzie Miasta Tarnobrzega stosunek pracy tylko i wyłącznie na postawie umowy o pracę, wynikający z art. 22 ustawy - Kodeks pracy / t.j. Dz. U. 2020 poz. 1320 /. Pracownicy ci nie świadczą innego stosunku pracy w Urzędzie Miasta Tarnobrzega niż umowa o pracę, a jednocześnie Urząd Miasta Tarnobrzega nie zawiera z wspomnianymi pracownikami dodatkowych umów/zleceń jakie wynikają z ustawy - Kodeks cywilny / t.j. Dz. U. 2020 poz. 1740 /.
2. Pracownicy Wydziału TID posiadający uprawnienia budowlane, które upoważniają ich do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie m. in. w zakresie pełnienia funkcji Inspektora nadzoru inwestorskiego wykonują dodatkowy, powierzony im zakres obowiązków niewynikający z przydzielonej i ustalonej karty zadań stanowiska pracy. Dodatkowe obowiązki w ramach pełnienia obowiązków inspektora nadzoru inwestorskiego wynikają z przepisów art. 25 ustawy - Prawo Budowlane i należy do nich przede wszystkim reprezentowanie Inwestora (Miasto i Prezydenta Miasta jako zarządcę dróg w mieście) na każdym etapie realizowanej budowy przez sprawowanie kontroli zgodności jej realizacji z projektem lub pozwoleniem na budowę oraz przepisami i zasadami wiedzy technicznej, ponadto sprawdzanie jakości wykonywanych robót budowlanych oraz wbudowanych wyrobów, a także sprawdzanie i odbiór robót budowlanych ulegających zakryciu lub zanikających, uczestniczenie w próbach i odbiorach technicznych, przygotowanie oraz udział w czynnościach odbiorowych gotowej drogi i przekazywanie jej do użytkowania jak również potwierdzanie faktycznie wykonanych robót oraz usunięcia ewentualnych wad, czy kontrolowanie rozliczeń inwestycji związanej z realizacją danej budowy.

Należy wspomnieć i podkreślić, że Inspektor nadzoru inwestorskiego wykonujący samodzielne funkcje technicznie w budownictwie, które definiuje art. 12.1 ustawy −   
Prawo budowlane, podlega jednocześnie odpowiedzialności zawodowej wynikającej   
z art. 95, 96 i 97 wspomnianej ustawy oraz odpowiedzialności dyscyplinarnej wynikającej z art. 45 ustawy o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa przed organem izby samorządu zawodowego.

Pracownicy Wydziału TID Urzędu Miasta Tarnobrzega realizują wyżej wyjaśnione   
i opisane obowiązki na stanowisku inspektora nadzoru inwestorskiego, które charakteryzują się szczególnie wysokim stopniem złożoności i odpowiedzialności zawodowej wykraczającym dalece poza administrację urzędu i obowiązki pracownika samorządowego. Dodatkowe obowiązki na w/w stanowisku inspektora nadzoru budowlanego wymagają podejmowania zarówno czynności prawnych, jak i faktycznych bezpośrednio na budowie oraz konieczność fachowej oceny zjawisk technicznych a także samodzielne rozwiązywanie zagadnień architektoniczno-technicznych oraz techniczno-organizacyjnych w ramach pełnienia samodzielnej funkcji technicznej.

Jednocześnie należy wyjaśnić także, że zgodnie z art. 12.2 i art. 12.3 Prawo budowlane − samodzielne funkcje techniczne w budownictwie, mogą wykonywać wyłącznie osoby posiadające odpowiednie wykształcenie techniczne i praktykę zawodową, dostosowane do rodzaju, stopnia skomplikowania działalności i innych wymagań związanych z wykonywaną funkcją, stwierdzone decyzją, zwaną dalej „uprawnieniami budowlanymi”, wydaną przez organ samorządu zawodowego a warunkiem uzyskania uprawnień budowlanych jest 2-letnia praktyka na budowie oraz zdanie egzaminu ze znajomości procesu budowlanego oraz umiejętności praktycznego zastosowania wiedzy technicznej.

Z uwagi na to, że Miasto Tarnobrzeg jest inwestorem i jednocześnie uczestnikiem procesu budowlanego w myśl. art. 17 Prawa budowlanego, jest zobowiązane przy licznie realizowanych inwestycjach miasta zwłaszcza drogowych do zapewnienia nadzoru nad wykonywaniem robót budowlanych przez osoby o odpowiednich kwalifikacjach zawodowych, o których zostało wyżej wspomniane.

Aby było możliwe zapewnienie wymaganego w/w przepisami nadzoru inwestorskiego Miasto Tarnobrzeg musi zapewnić odpowiednie warunki finansowe, które pozwolą na pozyskanie specjalistów o tak wysokich kwalifikacjach dla potrzeb realizacji inwestycji budowlanych zwłaszcza w obszarze drogownictwa a jednocześnie zagwarantować, że osoby już posiadające wysokie kwalifikacje i uprawnienia budowlane pracujący w Wydziale TID Urzędu Miasta Tarnobrzega będą stanowić zasób kadrowy Urzędu oraz chęć podejmowania dodatkowych obowiązków wynikających z pełnienia nadzoru inwestorskiego. Należy zauważyć, że wynagrodzenie inspektora nadzoru inwestorskiego kształtuje rynek budowlany i wynosi od 0,5 do 5,0 % wartości inwestycji. Wynagrodzenie to nie pokrywa się w żadnym stopniu z wynagrodzeniem, jakie może zaproponować Urząd Miasta na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.

Odnosząc się do celowości w/w rozwiązania w zakresie zatrudnienia i wynagradzania osób posiadających uprawnienia budowlane należy również wyjaśnić, że Urząd Miasta Tarnobrzega nie może zatrudnić na podstawie umowy o pracę osób na stanowisku Inspektora nadzoru inwestorskiego mimo, że takie stanowiska są niezbędne w procesie realizacji inwestycji budowlanych Miasta Tarnobrzega. Brak możliwości zatrudnienia na podstawie umowy o pracę wynika z faktu, że stanowisko Inspektora nadzoru inwestorskiego nie jest przewidziane i nie występuje w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r.   
w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych odnoszącym się do stanowisk w Urzędach. Stanowisko inspektora nadzoru inwestorskiego w/w rozporządzenie przewiduje w samorządowych jednostkach organizacyjnych np. Zarządach dróg, a taki nie został powołany czy stworzony w Mieście Tarnobrzegu.

Należy zwrócić również uwagę, że pracownicy Wydziału TID wykonują już swoje podstawowe obowiązki o szerokim zakresie ustalonym kartą zadań, która jest przypisana do konkretnego stanowiska pracy. Dodatkowe obciążenie obowiązkami inspektora nadzoru inwestorskiego musi być wyważone i rozsądne ponieważ jest to drugi zakres czynności i obowiązków na stanowiskach pracy wymagający specjalistycznej wiedzy technicznej i posiadania kwalifikacji zawodowych w postaci uprawnień budowlanych do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie.

Jest to o tyle również istotne, że uprawnienia budowlane są prywatną własnością osób, które je posiadają a pracownicy Wydziału TID sami opłacają sobie wymagane przepisami składki członkowskie przynależności do odpowiedniej izby samorządu zawodowego.

Urząd Miasta Tarnobrzega przy rozwiązaniu, w którym pracownicy Wydziału TID podejmują dodatkowe obowiązki inspektora nadzoru inwestorskiego poza swoim zakresem podstawowych obowiązków na stanowisku pracy nie ponosi takich kosztów, jak w przypadku zatrudnienia specjalisty na umowę / zlecenie, co stanowi oszczędności dla Miasta.

Z uwagi na to, że Urząd Miasta nie stanowi atrakcyjnego pracodawcy dla osób   
z wykształceniem technicznym a już na pewno nie z uprawnieniami budowlanymi   
czy to wykonawczymi czy projektowymi, w chwili obecnej są już cztery nieobsadzone wakaty w Wydziale TID, co powoduje dodatkowe przeciążenie istniejących stanowisk pracy i uniemożliwia realizację zadań przydzielonych Wydziałowi TID. Ilość realizowanych zadań inwestycyjnych w zakresie drogownictwa a jednocześnie podstawowych zadań z zakresu inżynierii ruchu, bieżącego utrzymania dróg związanego z remontami i naprawą cząstkową nawierzchni, oświetlenia ulicznego czy nawet udzielania merytorycznych odpowiedzi na zapytania Radnych czy Przewodniczących osiedli jest utrudnione z powodu braku kadry technicznej. Realizacja zadań zarządcy drogi wynikających z art. 20 Ustawy o drogach publicznych dla ponad 200 km dróg w mieście, jakie są przypisane i adekwatne zasadniczo dla zarządów dróg a nie jednostki administracyjno-biurowej, jak Urząd Miasta w zderzeniu z brakami kadrowymi ogranicza możliwość realizowania niezbędnych i koniecznych obowiązków inwestycyjnych wynikających również z art. 18.1 Prawa budowlanego tj. zorganizowania procesu budowy czy zapewnienia nadzoru nad wykonywaniem robót budowlanych bez zatrudniania specjalistów w innej formie niż umowa o pracę. Dlatego też jedyną możliwą formą pozyskania dodatkowego inspektora nadzoru inwestorskiego w wykonawstwie lub osoby z uprawnieniami budowlanymi projektowymi do opracowania lub kontroli dokumentacji projektowej jest wspomniany rynek budowlany i zatrudnienie specjalistów z odpowiednim wykształceniem i uprawnieniami budowlanymi z zewnątrz zgodnie z Regulaminem Zamówień Publicznych Urzędu Miasta Tarnobrzega (Zarządzenie nr 37/2017 z dnia 07.02.2017 r.). Takie rozwiązanie zostało podjęte   
w przypadku umów-zleceń o których mowa w zapytaniu interpelacji Pani Radnej.

Konieczność takiego rozwiązania wynikała także z pozyskania osób z uprawnieniniami budowlanymi wykonawczymi lub projektowymi w innych specjalnościach jak inżynieryjna drogowa tj. sanitarna czy instalacyjna w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych.

W chwili obecnej pracownicy Wydziału TID nie posiadają uprawnień budowalnych   
w zakresie projektowania, a jedynie w zakresie wykonawstwa drogowego upoważniające do objęcia obowiązków inspektora nadzoru, więc pozyskanie specjalisty z uprawnieniami projektowymi w innych specjalnościach było koniecznością dla prawidłowego nadzoru nad wykonywaną dokumentacją projektową oraz realizacją inwestycji drogowych, które występują w procesie budowlanym w innych branżach oprócz drogowej.

Powołując się na doniesienia medialne, Pani Radna w swojej interpelacji nie określa o jaki dokładnie artykuł chodzi, z jakiego dnia i gdzie został on opublikowany, wobec powyższego informacje medialne nie mogą stanowić podstawy do wiarygodnego źródła informacji. Jednocześnie, aby rzetelne informacje stanowiły podstawowe źródło w przedmiotowej sprawie, o której Pani Radna w swojej interpelacji pisze, Wydział Techniczno-Inwestycyjny i Drogownictwa przesyła wykaz specjalistów zatrudnionych   
z zewnątrz na podstawie umowy/zlecenia, którzy posiadają wymaganą wiedzą popartą wykształceniem i odpowiednie doświadczenie zawodowe poparte uprawnieniami budowlanymi w swoich branżach. Obszerny zakres inwestycyjny dot. Obwodnicy Miasta Tarnobrzega również wymusił wparcie administracyjno-prawne przy realizacji obwodnicy i prowadzonej korespondencji w sprawie przebiegu drogi ekspresowej S74.

Konieczność uzupełnienia braków kadrowych jest niezbędna, aby móc realizować inwestycje Miasta Tarnobrzega oraz podstawowe obowiązki zarządcy drogi wynikające z przepisów.

Poniżej przedstawiam wykaz specjalistów zatrudnionych na umowie/zleceniu wraz   
z terminem obowiązywania umowy oraz zakresem umowy i rodzajem inwestycji.:

- mgr inż. K. Buczyński- branża sanitarna (wykonawcza); Pełnienie funkcji inspektora nadzoru inwestorskiego branży instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych. Rodzaj realizowanej inwestycji przy której osoba była zatrudniona w zakresie nadzoru inwestorskiego lub projektu oraz stanowiła pomoc merytoryczną: ul. Mickiewicza

ul. Zakładowa, Obwodnica Miasta Tarnobrzega, Jezioro Tarnobrzeskie, ul. Orląt Lwowskich, ul. Gwarków, ul. Skarbka, ul. Łokietka. Termin trwania umowy/zlecenia: 01.01.2020 r.– 29.02.2020 r.; 01.04.2020 r.– 30.09.2020 r.;

01.10.2020 r.– 31.12.2020 r.; 01.01.2021 r. – 30.04.2021 r.; 01.05.2021 r. –

30.04.2021 r.

- mgr inż. W. Dryś- branża drogowa (projektowa i wykonawcza); Pełnienie funkcji inspektora nadzoru inwestorskiego branży drogowej. Rodzaj realizowanej inwestycji przy której osoba była zatrudniona w zakresie nadzoru inwestorskiego lub projektu oraz stanowiła pomoc merytoryczną: ul. Mickiewicza, ul. Plażowa, ul. Żeglarska. Termin trwania umowy/zlecenia: 15.01.2020 r.– 31.12.2020 r.; 01.01.2021 r.–19.03.2021 r.; 20.03.2021 r.– 31.05.2021 r.; 01.06.2021 r. – 07.06.2021 r.

- mgr inż. W. Dryś- branża drogowa (projektowa i wykonawcza); Prowadzenie nadzoru nad projektowaniem dróg gminnych i powiatowych, weryfikacji dokumentacji projektowej, jej kompletności, zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wspieranie Zamawiającego jako doradca we wszystkich czynnościach związanych z realizacją zadania w okresie projektowanej dokumentacji, sprawowanie nadzoru nad pracami projektowymi w zakresie zadań niezbędnych do wykonania projektów budowlanych. Rodzaj realizowanej inwestycji, przy której osoba była zatrudniona w zakresie nadzoru inwestorskiego: Drogi gminne: ul. Gwarków, ul. Skarbka, ul. Łokietka. Drogi powiatowe: ul. Moniuszki; ul. Zwierzyniecka, ul. Kazimierza Wielkiego. Termin trwania umowy/zlecenia: 14.07.2020 r. – 31.12.2020 r.

- mgr inż. T. Pelic- branża elektryczna (wykonawca); Pełnienie funkcji inspektora nadzoru inwestorskiego w specjalności sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych. Rodzaj realizowanej inwestycji, przy której osoba była zatrudniona w zakresie nadzoru inwestorskiego lub projektu oraz stanowiła pomoc merytoryczną: Jezioro Tarnobrzeskie, ul. Orląt Lwowskich, ul. Gwarków, ul. Skarbka, ul. Łokietka. Termin trwania umowy/zlecenia: 26.01.2021 r. – 31.12.2021 r.

- mgr Ł. Mędrykowski- **Bieżące wsparcie Prezydenta Miasta w zakresie realizowanych inwestycji zwłaszcza przy Obwodnicy Miasta Tarnobrzega i drodze ekspresowej S7 stanowiącej inwestycję GDDKiA.** Rodzaj realizowanej inwestycji, przy której osoba była zatrudniona w zakresie nadzoru inwestorskiego   
lub projektu oraz stanowiła pomoc merytoryczną: Obwodnica Miasta Tarnobrzega, Droga ekspresowa S7 (inwestycja GDDKiA). Termin trwania umowy/zlecenia: 01.01.2020 r. – 30.06.2020 r.

Z poważaniem

Prezydent Miasta

Dariusz Bożek